



Aan

Staatssecretaris

nota

Beslisnota Kamerbrief vierde tweemaandelijke
monitoringsrapportage zero-emissiezones

TER BESLISSING

Datum

26 september 2025

Onze referentie

IENW/BSK-2025/209104

Opgesteld door

DG Mobiliteit
Dir. Duurzame Mobiliteit
DuMo 2

Beslistermijn

29 september 2025

Bijlage(n)

2

Aanleiding

Op 17 december 2024 is een motie¹ van lid Veltman aangenomen. Deze motie verzoekt de regering om vanaf 1 januari 2025 iedere twee maanden, of vaker indien nodig, aan de Tweede Kamer te rapporteren wat de gevolgen van de ingestelde zero-emissiezones zijn voor de ondernemers die nog niet aan de eisen kunnen voldoen of ondernemers die anderszins in de knel komen. De vorige brief is gestuurd op 30 juni. Dit is de vierde monitoringsbrief.

Op donderdag 25 september had u een bestuurlijk overleg met de wethouders van de 18 gemeenten die tot nu toe een zero-emissiezone hebben ingevoerd. In dit overleg zijn de volgende zaken besproken: de ervaringen van gemeenten met zero-emissiezones, het verloop van de invoering en het zo transparant mogelijk informeren van de Tweede Kamer door toevoeging van het aantal waarschuwingsbrieven en boetes in de monitoringsbrieven. Conform de gespreksnota (RZM-2025/10558²) is het versturen van deze Kamerbrief met een paar weken uitgesteld tot na het BO op 25 september. U heeft aangegeven de brief op maandag 29 september naar de Tweede kamer te willen versturen.

Geadviseerd besluit

U wordt gevraagd in te stemmen met de verzending van deze Kamerbrief.

Kernpunten

- In deze brief deelt u informatie over de monitoring die plaatsvindt rond de zero-emissiezones in de 18 gemeenten die inmiddels een zone hebben.
- De data betreft de periode juni en juli. Gemeenten zijn eigenaar van de data die gebruikt wordt voor deze monitoring. Het ministerie deelt, naar aanleiding van de motie Veltman, deze informatie van gemeenten met de Kamer.
- Gemeenten geven aan dat de beste manier om landelijk beeld te geven over het effect van de ZE-zones is door te kijken naar de samenstelling van het wagenpark dat binnen deze zones rijdt via de data van de ANPR-camera's. De experts van het ondersteuningsprogramma (SPES), die de monitoring begeleiden, onderschrijven dat uit deze data het beste landelijke beeld geschetst kan worden over het functioneren van de ZE-zones.

¹ Kamerstuk 36 600 XII, nr.82

² [Gespreksnota Bestuurlijk Overleg 25 september met wethouders over zero-emissiezones](#)

- Uit de data van de kentekenregistratie-camera's (ANPR-data) van de 14 gemeenten die per 1 januari een zero-emissiezone invoerden, blijkt dat 95% tot 98.5% van de bestel- en vrachtwagens die de zones binnen rijden voldoen aan de toegangseisen. Hier moeten de voertuigen met een vrijstelling en ontheffing nog bij opgeteld worden.
- Ondertekenaars van de Uitvoeringsagenda Zero-emissiezone (UAZ), waaronder gemeenten en brancheorganisaties, geven aan dat de invoering van de ZE-zone ook in juni en juli zonder significante problemen verloopt.
- Naast waarschuwingsbrieven wordt in de eerste gemeenten sinds 1 juli 2025 ook beboet.
- Gemeenten is gevraagd of zij cijfers willen delen over het aantal verstuurde waarschuwingsbrieven en boetes binnen hun zero-emissiezone. Zij hebben aangegeven hieraan te willen meewerken, maar benadrukken dat de cijfers alleen in de juiste lokale context goed geïnterpreteerd kunnen worden.
- Deze cijfers, inclusief de lokale context, zijn integraal overgenomen en opgenomen in een overzicht in de bijlage bij de Kamerbrief. In het bestuurlijk overleg van 25 september heeft u met de gemeenten afgesproken dat zij, indien gewenst, nog diezelfde dag een tekstsuggestie konden aanleveren. Deze suggestie is ontvangen, inmiddels verwerkt en heeft betrekking op de eerste twee alinea's onder '*Data voor monitoring*'.
- Bij het Centraal Loket zijn tot nu toe 4.102 ontheffingsaanvragen voor landelijke ontheffingen binnengekomen sinds opening op 1 juli 2024. Hiervan is 87% toegekend, 7% buiten behandeling geplaatst, 2% afgewezen en 4% nog in behandeling. Wanneer een ontheffing niet is toegekend heeft het meestal te maken met ondernemers die de ontheffing terugtrekken, niet volledig invullen en vervolgens niet meer reageren, of aanvragen die niet voldoen aan de voorwaarden van een ontheffing.
- Er zijn 849 gemeentelijke ontheffingen aangevraagd. Ook zijn er in totaal 8.351 aanvragen voor een dagontheffing binnengekomen. Het aantal dagontheffingen is toegenomen sinds de waarschuwingsperiode bij de eerste gemeenten is afgelopen. Dit is conform de inschattingen die voor invoering van de zero-emissiezones zijn gedaan. Zie ook figuur 2 in de Kamerbrief.
- De website opwegnaarzes.nl wordt goed gevonden. In juni 2025 ruim 27.000 gebruikers actief geweest. Deze hebben in totaal 170.000 pagina's bezocht. In juli 2025 zijn 38.000 actieve gebruikers geregistreerd en 194.000 pagina's bezocht. Dit is iets hoger dan in de eerste maanden van 2025. Vragen via de mail en AI-chatbot zijn vrijwel altijd informatief van aard.

Datum

26 september 2025

Onze referentie

IENW/BSK-2025/209104

Opgesteld door

DG Mobiliteit

Dir. Duurzame Mobiliteit

DuMo 2

Bijlage(n)

2

Krachtenveld

De inhoud van de Kamerbrief is tot stand gekomen in overleg met de 42 partners van het UAZ. Gemeenten hebben aangegeven dat zij de cijfers rond waarschuwingsbrieven en boetes wel willen delen, maar alleen als deze is voorzien van de juiste lokale context ter nuancering. De UAZ-partners onderschrijven het beeld uit deze brief. De conclusies kunnen op breed draagvlak rekenen binnen het convenant.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Niet van toepassing.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
02.	Kamerbrief vierde tweemaandelijks rapportage zero-emissiezones en de gevolgen voor ondernemers	Toelichting op de gebruikte methodiek en cijfers voor rapportage over de zero-emissiezones.
03.	Bijlage 1. Overzicht verzonden waarschuwingsbrieven en boetes per zero-emissiezone inclusief lokale context	In reactie op uw schriftelijke verzoek hebben gemeenten het aantal waarschuwingsbrieven en boetes gedeeld. Deze staan in de bijlage, inclusief lokale context.

Datum

26 september 2025

Onze referentie

IENW/BSK-2025/209104

Opgesteld door

DG Mobiliteit

Dir.Duurzame Mobiliteit

DuMo 2

Bijlage(n)

2