

# Handleiding Ontheffingverlening Zero-emissiezones

## Table of Contents

Introductie .....	2
Zero-emissiezones .....	2
Ontheffingen .....	2
Doel van deze handleiding .....	2
Vrijstellingen.....	2
Disclaimer .....	3
Organisatie ontheffingverlening .....	4
Centraal Loket .....	4
De ontheffingsaanvraagprocedure .....	4
De standaardsituatie .....	4
Algemene voorwaarden .....	4
Ontbrekende gegevens .....	4
Fysiek ontheffing aanvragen .....	5
Bezwaar en beroep.....	5
Ontheffingen .....	5
Dagontheffingen.....	5
Dagontheffing voor bestelauto's.....	5
Dagontheffing voor vrachtauto's .....	6
Langdurige ontheffingen .....	8
Ontheffing in verband met de levertijd van een emissieloze bestelauto of vrachtauto ter vervanging van een niet toegelaten voertuig .....	8
Ontheffing voor bijzondere voertuigen jonger dan 13 jaar .....	10
Ontheffing voor bestelauto's of vrachtauto's in verband met dreigend faillissement.....	12
Ontheffing voor plug-in hybride vrachtauto .....	13
Ontheffing voor een bestelauto of vrachtauto die vanwege een handicap is aangepast .....	15
RVV-vrijgestelde voertuigen.....	16
De hardheidsclausule .....	17
Toekomstige Ontheffingsteksten .....	17
Ontheffing voor niet verkrijgbare emissieloze voertuigen .....	17
Ontheffing voor bestelauto's en vrachtauto's in particulier bezit .....	18

## Introductie

### Zero-emissiezones

In 2014 sloten bedrijven, overheden en kennisinstellingen een convenant om stadslogistiek efficiënter en duurzamer te maken: de Green Deal Zero Emission Stadslogistiek. Sinds dat moment is de druk toegenomen om ingrijpendere maatregelen te nemen voor het verder en sneller terugdringen van de CO<sub>2</sub>-uitstoot. Het Klimaatakkoord van 28 juni 2019 is daar het resultaat van. De afspraak voor stadslogistiek is helder: In 30 tot 40 van de grootste gemeenten wordt in 2025 een zero-emissiezone ingevoerd. Een zero-emissiezone is een gebied waarin vervuilende bestelauto's en vrachtauto's niet meer welkom zijn.

### Ontheffingen

Bestelauto's en vrachtauto's die niet aan de voorwaarden van een zero-emissiezone voldoen mogen deze niet inrijden. Er is gekozen om in bepaalde gevallen ontheffing mogelijk te maken, bijvoorbeeld wanneer levering van een vervangend emissieloos voertuig lang duurt. Dit document begint met een beschrijving van de organisatie van ontheffingsverlening. Vervolgens beschrijft dit document welke ontheffingssoorten bestaan, waarom de ontheffingssoort in het leven is geroepen en met welke documentatie een ontheffing wordt aangevraagd. Ook is aangegeven hoe een ontheffingsaanvraag wordt beoordeeld, percentueel de geschatte ontheffingsaanvragen en praktische voorbeelden. De ontheffingsstructuur zoals beschreven in dit document treedt in werking vanaf 01-07-2024 en is geldig tot 01-01-2030. Dit document is gebaseerd op het Gemeentelijk Ontheffingenbeleid Nul-emissiezone Stadslogistiek per gemeente 2025, mede bepaald door de sub-werkgroep van de UAS-werkgroep nul-emissiezones.<sup>1</sup>

### Doel van deze handleiding

Deze handleiding is bedoeld als achtergronddocument voor gemeenten die een zero-emissiezone willen invoeren en kan gebruikt worden door het Centraal Loket ontheffingverlening zero-emissiezones bij het verlenen van ontheffingen. De verschillende ontheffingssoorten worden beschreven. Het gaat om een korte beschrijving van de ontheffing, de onderbouwing, het aanvraagproces (inclusief benodigde documenten), de voorwaarden, een inschatting van de verhouding in aantallen en tot slot enkele voorbeelden.

### Vrijstellingen

Bestelauto's en vrachtauto's die niet aan het toegangsregime van een zero-emissiezone voldoen mogen deze niet inrijden. In het RVV zijn bepaalde bestelauto's en vrachtauto's vrijgesteld van zero-emissiezones. Deze vrijstelling geldt landelijk. Deze voertuigen kunnen worden herkend aan het kenteken. Vrijgestelde voertuigcategorieën zijn bijvoorbeeld voertuigen van 40 jaar of ouder. Een volledig overzicht van vrijgestelde voertuigen is [hier](#)<sup>2</sup> te vinden. Bij een vrijstelling hoeft men geen ontheffing aan te vragen om een zero-emissiezone in te mogen rijden met een bestelauto of vrachtauto welke niet aan het toegangsregime van een zero-emissiezone voldoet. Dit document gaat verder niet in op vrijstellingen.

---

<sup>1</sup> Dit betreft voorlopige ontheffingsteksten van eind januari 2023, aangevuld met het voorlopige beeld van de rollen en taken van het Centraal Loket. In de loop van 2023 worden de onderliggende documenten en organisatie verder aangescherpt. Op basis van de aanscherpingen zal dit document worden aangepast.

<sup>2</sup> Beschikbaar is een overzicht van vrijstellingen in milieuzones. Een overzicht van vrijstellingen in zero-emissiezones wordt in de loop van 2023 toegevoegd.

## Disclaimer

Dit document is gebaseerd op de conceptteksten Centraal Loket Ontheffingen nul-emissiezones. Aan de uitwerkingen in dit document, de handleiding ontheffingverlening zero-emissiezones kunnen geen rechten worden ontleend. De meest recente versie van de conceptteksten Centraal Loket Ontheffingen nul-emissiezones is gedateerd eind januari 2023. De conceptteksten Centraal Loket Ontheffingen nul-emissiezones zijn uitgewerkt door de sub-werkgroep van UAS-werkgroep nul-emissiezones.

## Organisatie ontheffingverlening

### Centraal Loket

In de uitvoeringsagenda stadslogistiek is vastgesteld dat de (lokale) wegbeheerder (tijdelijk) ontheffing van het toegangsregime van een zero-emissiezone kan verlenen. Door het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat en de betrokken gemeenten is toegewerkt naar een uniform ontheffingenbeleid. De uitvoering van het ontheffingenbeleid zal gemandateerd worden aan een Centraal Loket ontheffingverlening zero-emissiezones (hierna het Centraal Loket). Het Centraal Loket handelt aanvragen af, met uitzondering van ontheffing voor bestelauto's of vrachtauto's in verband met dreigend faillissement en lokale ontheffingen en bepalingen. In die gevallen werkt het Centraal Loket samen met de desbetreffende gemeente. Er is gekozen om waar mogelijk een Centraal Loket te mandateren om uniformiteit tussen zero-emissiezones te bevorderen en werkdruk bij gemeenten niet te verhogen.

### De ontheffingsaanvraagprocedure

#### De standaardsituatie

De aanvraag van een ontheffing voor een zero-emissiezone gebeurt via het digitale portaal van het Centraal Loket. Hier zijn per ontheffing de gevraagde gegevens opgenomen. Een aanvrager levert via het digitale portaal de gevraagde gegevens aan. Bij het versturen van de gegevens betaalt de aanvrager voor de ontheffingsaanvraag. Het indienen van een ontheffingsaanvraag brengt altijd kosten met zich mee. Bij een eventuele afwijzing krijgt aanvrager de kosten voor de aanvraag niet terug. Wanneer de aanvrager voldoet aan de voorwaarden van de ontheffingsaanvraag dan zal het Centraal Loket de ontheffing via de digitale omgeving en e-mail toekennen.

#### Algemene voorwaarden

Er gelden een aantal voorwaarden betreffende de bevoegdheid van het Centraal Loket en gebruik van ontheffingen:

- Het college of het Centraal Loket kan een ontheffing intrekken, indien ter verkrijging daarvan onjuiste of onvolledige gegevens zijn verstrekt, of indien sprake is van gewijzigd beleid.
- Bij verkoop van het voertuig, vervreemding of overdracht van het kenteken naar een andere kentekenhouder, is de aanvrager van een persoonsgebonden ontheffing verplicht dit te melden aan het college of het Centraal Loket. Van een persoonsgebonden ontheffing is sprake bij een langdurige ontheffing. Indien blijkt dat het voertuig op een andere naam staat dan die van de aanvrager van de ontheffing, kan een ontheffing per direct worden ingetrokken
- Ontheffingen verleend op basis van dit beleid treden niet eerder in werking dan nadat de zero-emissiezone in de betreffende gemeente in werking is getreden.
- Reeds verleende ontheffingen op grond van een ontheffingenbeleid milieuzone gelden ook voor de zero-emissiezone in die gemeente, totdat de in de ontheffing opgenomen geldigheidsduur is verstreken.<sup>3</sup>

#### Ontbrekende gegevens

Als de aanvrager niet volledige gegevens heeft verstrekt vraagt het Centraal Loket om verduidelijking. De aanvrager krijgt 14 dagen om de gevraagde gegevens aan te vullen. Als na 14 dagen nog geen nieuwe gegevens zijn verstrekt stuurt het Centraal Loket een herinnering met een nieuwe deadline 7

---

<sup>3</sup> Of en hoe reeds verleende ontheffingen op grond van een ontheffingenbeleid milieuzone worden geregeld is nog punt voor discussie. In de loop van 2023 wordt een beslissing verwacht en indien nodig dit document aangepast.

dagen later. Bij niet-aanleveren van de gevraagde gegevens wordt de ontheffingsaanvraag buiten behandeling gesteld.

#### Fysiek ontheffing aanvragen

Het is in Nederland verplicht om niet-digitaal ontheffing aanvragen mogelijk te maken. Het Centraal Loket zal hiertoe een postadres ter beschikking stellen. Wanneer een niet-digitale ontheffingsaanvraag is gedaan verloopt alle verdere communicatie per post in plaats van digitaal.

#### Bezwaar en beroep

Bij niet verlenen van een ontheffing kan de aanvrager in bezwaar en beroep gaan.<sup>4</sup>

## Ontheffingen

Ontheffingen voor zero-emissiezones zijn te onderscheiden in dagontheffingen en langdurige ontheffingen.

### Dagontheffingen

Dagontheffingen zijn te onderscheiden in de dagontheffing voor bestelauto's en de dagontheffing voor vrachtauto's.

#### Dagontheffing voor bestelauto's

##### *Beschrijving*

Voor een bestelauto die niet aan de voorwaarden van een zero-emissiezone voldoet kan het Centraal Loket een dagontheffing verlenen. Voor een bestelauto met emissieklasse 5 of 6 kan maximaal zes maal per kalenderjaar per gemeente een dagontheffing worden aangevraagd. De dagontheffing wordt verleend voor de duur van één kalenderdag, startend om 00:00 en eindigend om 06:00 de volgende dag.

##### *Onderbouwing*

Er is gekozen om een dagontheffing voor bestelauto's mogelijk te maken om incidenteel onverwachts en incidenteel bezoek aan een zero-emissiezone mogelijk te houden. Door de grote impact op het milieu kunnen bestelauto's met emissieklasse 0 tot en met 4 geen dagontheffing krijgen.<sup>5</sup>

##### *Aanvragen*

De aanvrager selecteert de gemeente waar ontheffing voor gewenst is en vult zijn kenteken in op het digitale portaal. Als het voertuig emissieklasse 5 of 6 heeft en minder dan zes maal in het lopende kalenderjaar een dagontheffing heeft verkregen krijgt de aanvrager de ontheffing direct toegestuurd per mail en in de digitale omgeving.

##### *Voorwaarden*

Voor een dagontheffing voor bestelauto's gelden de volgende voorwaarden:

- Het is toegestaan een dagontheffing aan te vragen na binnenkomst van de zero-emissiezone, indien de ontheffingsaanvraag diezelfde kalenderdag voor 23:59 is geplaatst. Later aanvragen is niet mogelijk in verband met de uitwerking van een overtredingsbestand voor een kalenderdag. Onder deze voorwaarde is handmatig controleren door boa's mogelijk, maar wordt de boete pas de volgende dag uitgeschreven.

---

<sup>4</sup> Hoe de bezwaar- en beroepsprocedure wordt ingericht is nog punt voor discussie. Een beslissing wordt verwacht in Q2 2023. Indien nodig wordt dit document aangepast.

<sup>5</sup> De onderbouwing voor maximaal zes dagontheffingen per jaar wordt geschreven in samenwerking met TNO. Zodra deze bekend is wordt dit document aangepast.

- Wanneer een dagontheffing voor bestelauto's is aangevraagd kan deze niet meer gewijzigd of geannuleerd worden. Er is gekozen om wijzigen niet toe te staan om de werkdruk bij het Centraal Loket te beperken en om het tellen van gebruikte ontheffingen simpel te houden.

#### *Verhouding*

Geschat is dat ...%<sup>6</sup> van ontheffingsaanvragen een dagontheffing voor bestelauto's betreft. Het overgrote deel van ontheffingsaanvragen zijn dagontheffingen.

#### *Voorbeelden*

Voorbeeld 1: Een bestelauto met emissieklasse 5 vraagt voor de derde keer een dagontheffing aan voor de zero-emissiezone van de gemeente Amsterdam. De ontheffing gaat over zeven kalenderdagen in. De aanvrager voert het kenteken van de bestelauto in. Het systeem controleert of het voertuig de juiste emissieklasse heeft en controleert of het maximum aantal dagontheffingen al overschreden is. Het voertuig voldoet aan de gestelde eisen. De aanvrager moet betalen voor de dagontheffing en krijgt deze per mail toegestuurd.

Voorbeeld 2: Een bestelauto met emissieklasse 3 vraagt voor de eerste keer een dagontheffing aan voor de zero-emissiezone van de gemeente Rotterdam. De ontheffing gaat over zeven kalenderdagen in. De aanvrager voert het kenteken van de bestelauto in. Het systeem controleert of het voertuig de juiste emissieklasse heeft en controleert of het maximumaantal dagontheffingen al overschreden is. Het voertuig voldoet niet aan de gestelde eisen, de emissieklasse is onvoldoende. De aanvrager krijgt te lezen dat het voertuig geen dagontheffing kan krijgen en hoeft niet te betalen.

Voorbeeld 3: Een bestelauto met emissieklasse 5 vraagt voor de zevende keer een dagontheffing aan voor de zero-emissiezone van de gemeente Den Haag. De ontheffing gaat dezelfde dag in. De aanvrager voert het kenteken van de bestelauto in. Het systeem controleert of het voertuig de juiste emissieklasse heeft en controleert of het maximumaantal dagontheffingen al overschreden is. De aanvraag voldoet niet aan de gestelde eisen, aangezien het maximumaantal dagontheffingen is overschreden. Dat de ontheffing op dezelfde dag in zou gaan is toegestaan. De aanvrager krijgt te lezen dat het voertuig geen dagontheffing kan krijgen en hoeft niet te betalen.

### Dagontheffing voor vrachtauto's

#### *Beschrijving*

Voor een vrachtauto die niet aan de voorwaarden van een zero-emissiezone voldoet kan het Centraal Loket een dagontheffing verlenen. Voor een vrachtauto met emissieklasse 5 kan maximaal twaalfmaal per kalenderjaar per gemeente een dagontheffing worden aangevraagd. De dagontheffing wordt verleend voor de duur van één kalenderdag, startend om 00:00 en eindigend om 06:00 de volgende dag.

#### *Onderbouwing*

Er is gekozen om een dagontheffing voor vrachtauto's mogelijk te maken om incidenteel en onverwachts bezoek aan een zero-emissiezone mogelijk te houden. Er is gekozen alleen dagontheffing te verlenen aan vrachtauto's met emissieklasse 5 omdat de vervuiling van luchtkwaliteit door

---

<sup>6</sup> De verhouding wordt gebaseerd op een schatting door SPES in samenwerking met TNO en RDW. Naar verwachting worden eind maart betrouwbare cijfers aan dit document toegevoegd.

vrachtauto's met emissieklasse 4 of lager te groot is. Vrachtauto's met emissieklasse 4 of lager hebben helemaal geen toegang meer tot de zero-emissiezones met dagontheffingen.<sup>7</sup>

#### *Aanvragen*

De aanvrager selecteert de gemeente waar ontheffing voor gewenst is en vult zijn kenteken in op het digitale portaal. Als het voertuig emissieklasse 5 of lager heeft en minder dan twaalf maal in het lopende kalenderjaar een dagontheffing heeft verkregen krijgt de aanvrager de ontheffing direct toegestuurd per mail en in de digitale omgeving.

#### *Voorwaarden*

Voor een dagontheffing voor vrachtauto's gelden de volgende voorwaarden:

- Het is toegestaan een dagontheffing aan te vragen na binnenkomst van de zero-emissiezone, indien de ontheffingsaanvraag diezelfde kalenderdag voor 23:59 is geplaatst. Later aanvragen is niet mogelijk in verband met de uitwerking van een overtredingsbestand voor een kalenderdag. Onder deze voorwaarde is handmatig controleren door boa's mogelijk, maar wordt de boete pas de volgende dag uitgeschreven.
- Wanneer een dagontheffing voor vrachtauto's is aangevraagd kan deze niet meer gewijzigd of geannuleerd worden. Er is gekozen om wijzigen niet toe te staan om de werkdruk bij het Centraal Loket te beperken en om het tellen van gebruikte ontheffingen simpel te houden.

#### *Verhouding*

Geschat is dat ...%<sup>8</sup> van ontheffingsaanvragen een dagontheffing voor bestelauto's betreft. Het overgrote deel van ontheffingsaanvragen zijn dagontheffingen.

#### *Voorbeelden*

Voorbeeld 1: Een vrachtauto met emissieklasse 5 vraagt voor de derde keer een dagontheffing aan voor de zero-emissiezone van de gemeente Amsterdam. De ontheffing gaat over zeven kalenderdagen in. De aanvrager voert het kenteken van de vrachtauto in. Het systeem controleert of het voertuig de juiste emissieklasse heeft en controleert of het maximum dagontheffingen al overschreden is. Het voertuig voldoet aan de gestelde eisen. De aanvrager betaalt voor de dagontheffing en krijgt deze per mail toegestuurd.

Voorbeeld 2: Een vrachtauto met emissieklasse 4 vraagt voor de eerste keer een dagontheffing aan voor de zero-emissiezone van de gemeente Rotterdam. De ontheffing gaat over zeven kalenderdagen in. De aanvrager voert het kenteken van de vrachtauto in. Het systeem controleert of het voertuig de juiste emissieklasse heeft en controleert of het maximum dagontheffingen al overschreden is. Het voertuig voldoet niet aan de gestelde eisen, de emissieklasse is onvoldoende. De aanvrager krijgt te lezen dat het voertuig geen dagontheffing kan krijgen en hoeft niet te betalen.

Voorbeeld 3: Een vrachtauto met emissieklasse 5 vraagt voor de dertiende keer een dagontheffing aan voor de zero-emissiezone van de gemeente Den Haag. De ontheffing gaat dezelfde dag in. De aanvrager voert het kenteken van de vrachtauto in. Het systeem controleert of het voertuig de juiste emissieklasse heeft en controleert of het maximum dagontheffingen al overschreden is. De aanvraag voldoet niet aan de gestelde eisen, het maximumaantal dagontheffing is overschreden.

<sup>7</sup> De onderbouwing voor maximaal twaalf dagontheffingen per jaar wordt geschreven in samenwerking met TNO. Zodra deze bekend is wordt dit document aangepast.

<sup>8</sup> De verhouding wordt gebaseerd op een schatting door SPES in samenwerking met TNO en RDW. Naar verwachting worden eind maart betrouwbare cijfers aan dit document toegevoegd.

Dat de ontheffing op dezelfde dag in zou gaan is toegestaan. De aanvrager krijgt te lezen dat het voertuig geen dagontheffing kan krijgen en hoeft niet te betalen.

Voorbeeld 4: Een vrachtauto met emissieklasse 5 vraagt voor de derde keer een dagontheffing aan voor de zero-emissiezone van de gemeente Amersfoort. Het voertuig is eerder op de dag al in de zone geweest. De ontheffing wordt later die dag om 18:00 uur aangevraagd. De aanvrager voert het kenteken van de vrachtauto in. Het systeem controleert of het voertuig de juiste emissieklasse heeft en controleert of het maximum dagontheffingen al overschreden is. Het voertuig voldoet aan de gestelde eisen. De aanvrager betaalt voor de dagontheffing en krijgt deze per mail toegestuurd.

## Langdurige ontheffingen

Langdurige ontheffingen kunnen worden verleend onder omstandigheden waarvoor gemeenten hebben voorzien dat zij te zwaar belastend zijn voor de aanvrager. De lengte van een langdurige ontheffing en de voorwaarden waarop zij verleend wordt, lopen sterk uiteen.

Ontheffing in verband met de levertijd van een emissieloze bestelauto of vrachtauto ter vervanging van een niet toegelaten voertuig

### *Beschrijving*

Voor een bestelauto of vrachtauto die niet aan de voorwaarden van een zero-emissiezone voldoet kan het Centraal Loket een ontheffing verlenen, indien dit voertuig vervangen wordt door een emissieloos voertuig dat wel besteld maar nog niet geleverd is. De ontheffing is aan te vragen voor zowel nieuwe als gebruikte emissieloze voertuigen. Voor bestelauto's of vrachtauto's die onder de directe verantwoordelijkheid van een overheidsinstantie vallen kan bij vervanging ook tijdens de aanbestedingsprocedure een ontheffing worden verleend.

### *Onderbouwing*

Er is gekozen om ontheffing in verband met de levertijd van een vervangend emissieloze bestelauto of vrachtauto mogelijk te maken om de bedrijfsvoering van ondernemers die actie ondernemen op het gebied van emissieloze voertuigen niet te belemmeren. Daarnaast is ontheffing tijdens de aanbestedingsprocedure meegenomen om bedrijfsvoering van overheidsinstanties die actie ondernemen op het gebied van emissieloze voertuigen niet te belemmeren. De aanschafperiode voor emissieloze bestelauto's en vrachtauto's is immers langer wanneer daar een aanbestedingsprocedure aan vooraf gaat. Op het moment van schrijven, begin februari 2023, bedraagt de levertijd van een emissieloos voertuig 1,5 tot 2,5 jaar. Dit kan in de nabije toekomst veranderen. Een aanbestedingsprocedure duurt ongeveer 6 tot 12 maanden.

### *Aanvragen*

De aanvrager levert een tweezijdig ondertekende order aan waaruit blijkt dat een emissieloos voertuig zal worden geleverd inclusief de verwachte levertijd van de aangekochte bestelauto of vrachtauto. Wanneer ontheffing wordt aangevraagd tijdens een aanbestedingsprocedure moet tevens documentatie betreffende de inhoud van de aanbestedingsprocedure worden overlegd. Uit deze documentatie moet blijken tot welk moment in de aanbestedingsprocedure een aankoopbewijs kan worden geleverd. Ontheffing wordt verleend voor alle zero-emissiezones. Een aanvraag wordt ingediend bij de desbetreffende gemeente en behandeld door het Centraal Loket.

### *Voorwaarden*

Voor een ontheffing in verband met de levertijd van een vervangend emissieloze bestelauto of vrachtauto gelden de volgende voorwaarden:



- Indien de ontheffingsaanvraag wordt ingediend voor een leasevoertuig dient de leaseperiode langer te zijn dan één jaar.
- Wanneer het aangekochte voertuig is geleverd komt het vervangen voertuig niet meer in aanmerking voor alle soorten ontheffingen, zolang het voertuig geregistreerd is bij dezelfde ondernemer.
- Voertuigen met een datum eerste toelating na 1 juli 2024 komen niet in aanmerking voor een ontheffing in verband met de levertijd van een vervangend emissieloze bestelauto of vrachtauto.<sup>9</sup>
- Aanvragen van ondernemingen die na 1 juli 2024 hun werkzaamheden in de zero-emissiezone zijn begonnen worden afgewezen.
- Een ontheffing verstrekt in het ontheffingsbeleid van een milieuzone door een van de deelnemende gemeenten op basis van lange levertijd emissieloos voertuig is vanaf 1 januari 2025 geldig voor alle gemeenten met een zero-emissiezone.<sup>10</sup>

### Verhouding

Ontheffingen in verband met de levertijd van een vervangend emissieloos voertuig zijn langdurige ontheffingen. Deze categorie van ontheffing komt minder voor dan dagontheffingen. Geschat is dat ...%<sup>11</sup> van ontheffingsaanvragen een ontheffing in verband met de levertijd van een vervangend emissieloos voertuig betreft.

### Voorbeelden

Voorbeeld 1: Een ondernemer vervangt zijn fossiele bestelauto door een emissieloze bestelauto. De ondernemer heeft een aankoopbewijs in de vorm van een opdrachtbevestiging inclusief de verwachte levertijd. Na het indienen van deze documentatie bij het Centraal Loket betaalt de aanvrager voor de ontheffingsaanvraag. In dit geval beoordeelt het Centraal Loket de ontheffingsaanvraag positief. De aanvrager krijgt de ontheffing per mail en schriftelijk toegestuurd.

Voorbeeld 2: Een ondernemer vervangt zijn fossiele bestelauto door een emissieloze bestelauto. De ondernemer heeft een aankoopbewijs in de vorm van een opdrachtbevestiging, maar de verwachte levertijd is niet gespecificeerd. Na het indienen van deze documentatie bij het Centraal Loket betaalt de aanvrager voor de ontheffingsaanvraag. Het Centraal Loket zal de ondernemer via de mail vragen om een document aan te leveren waaruit de levertijd blijkt. De verwachte levertijd moet immers op het aankoopbewijs staan. De ontheffingsaanvraag verloopt verder zoals beschreven in de algemene ontheffingsaanvraagprocedure.

Voorbeeld 3: Een ondernemer vervangt zijn fossiele bestelauto door een emissieloze bestelauto, via lease. De ondernemer heeft een leasecontract in de vorm van een opdrachtbevestiging inclusief de verwachte levertijd. De leaseperiode is 3 jaar. Na het indienen van deze documentatie bij de het centraal loket betaalt de aanvrager voor de ontheffingsaanvraag. In dit geval beoordeelt het Centraal Loket de ontheffingsaanvraag positief. De verwachte levertijd is vermeld. Daarnaast betreft het hier een leasecontract voor een periode langer dan één jaar. De aanvrager krijgt de ontheffing per mail en schriftelijk toegestuurd.

<sup>9</sup> Hoe voertuigen met een datum eerste toelating na 1 juli 2024 worden behandeld is nog punt voor discussie. Een beslissing wordt verwacht in Q2 2023. Indien nodig wordt dit document aangepast.

<sup>10</sup> Hoe ontheffingen verstrekt in het ontheffingenbeleid van een milieuzone worden behandeld is nog punt voor discussie. Een beslissing wordt verwacht in Q2 2023. Indien nodig wordt dit document aangepast.

<sup>11</sup> De verhouding wordt gebaseerd op een schatting door SPES in samenwerking met TNO en RDW. Naar verwachting worden eind maart betrouwbare cijfers aan dit document toegevoegd.

### *Notitie lange levertijd*

Voor milieuzones is destijds de ontheffing voor voertuigen met een lange levertijd voorzien. Er is gekozen om ook in zero-emissiezones een ontheffing voor voertuigen met een lange levertijd op te nemen. Die keuze is gemaakt omdat levertijden nog steeds lang zijn, soms zelfs met orderstop. De verwachte leverdatum loopt in sommige gevallen zelfs op tot Q3 2024. De meeste bestellingen zijn voor emissieklasse 6 vrachtwagens. Maar in enkele gevallen gaat het om elektrische voertuigen. Zet bovenstaande trend door dan verwacht het Centraal Loket na verloop van tijd aanvragen voor emissieklasse 6 vrachtwagens met een leverdatum na 1 januari 2025. Bij de milieuzone zou een dergelijke aanvraag worden goedgekeurd. Een bestaand voertuig wordt immers vervangen door een emissieklasse 6 vrachtwagen. Echter, bij zero-emissiezones is besloten om geen ontheffing te verlenen wanneer het kenteken geregistreerd wordt na 1 januari 2025. Dezelfde aanvraag zou voor zero-emissiezones geen ontheffing krijgen.

### Ontheffing voor bijzondere voertuigen jonger dan 13 jaar

#### *Beschrijving*

Voor een vrachtauto welke in het RVV is aangemerkt als bijzonder voertuig kan het Centraal Loket een ontheffing verlenen, indien dit voertuig jonger dan 13 jaar is en in één van onderstaande categorieën valt. Dit betreft de volgende categorieën bijzondere voertuigen:

- Kermis- en circusvrachtauto's
- Verhuisauto's
- Vrachtauto's met een laadkraan met een hefvermogen van 35 tonmeter of meer
- Trekkers met 4 of meer assen
- Vrachtauto's ingezet voor exceptioneel transport

#### *Onderbouwing*

Er is gekozen om ontheffing voor bepaalde bijzondere voertuigen mogelijk te maken omdat bijzondere voertuigen relatief duur zijn, een lange afschrijftermijn kennen, en relatief weinig kilometers maken. De ontheffing geldt ongeacht emissieklasse. Om verduurzaming te waarborgen moet het voertuig jonger dan 13 jaar zijn. De hoge aanschafprijs geldt alleen voor bijzondere vrachtauto's, bijzondere bestelauto's zijn niet opgenomen in de ontheffing. Desbetreffende categorieën bijzondere voertuigen komen in aanmerking voor ontheffing omdat zij niet herkenbaar zijn aan het kenteken en de carrosseriecode. Alle andersoortige bijzondere voertuigen zijn herkenbaar aan het kenteken en de carrosseriecode en daarmee automatisch vrijgesteld. Zie de paragraaf 'Vrijstellingen' in hoofdstuk 'Introductie' voor meer informatie over vrijgestelde voertuigen.

#### *Aanvragen*

De aanvrager vult het kenteken in overlegt afbeeldingen van het voertuig waarvoor ontheffing wordt aangevraagd. Ontheffing wordt verleend voor alle zero-emissiezones. De aanvraagprocedure verschilt per categorie bijzonder voertuig.<sup>12</sup> Ontheffing voor verhuisauto's, bedrijfsauto's en vrachtauto's ingezet voor exceptioneel transport wordt ontheffing verleend op basis van de door de aanvrager ingediende document. Ontheffing voor kermis- en circuswagens en trekkers met 4 of meer assen wordt gedaan op basis van bestandsvergelijkingen. Vier maal per jaar updaten de belastingdienst en RDW de lijst voor deze voertuigen, waarna de aanvrager op basis van aanwezigheid op desbetreffende lijst ontheffing verleend kan krijgen.

---

<sup>12</sup> De volgende zinnen zijn gebaseerd op aangeleverde stukken door het RVO. De aansluiting op de werkwijze van het centraal loket is nog punt voor discussie. Hier wordt in de loop van 2023 meer duidelijkheid over verwacht. Indien nodig wordt dit document aangepast.

### Voorwaarden

Voor een ontheffing voor bijzondere voertuigen jonger dan 13 jaar gelden de volgende voorwaarden:

- De ontheffing vervalt een dag na 13 jaar sinds de datum van eerste toelating.
- In het geval van ontheffing voor vrachtauto's ingezet voor exceptioneel transport vervalt de ontheffing 6 maanden na de laatste datum van uitvoering in opdrachtbevestiging overlegd bij de ontheffingsaanvraag. Aanvrager kan opnieuw een opdrachtbevestiging aanleveren om de ontheffing te behouden.
- Aanvragen van ondernemingen die na 1 juli 2024 hun werkzaamheden in de zero-emissiezone zijn begonnen worden afgewezen.
- Een ontheffing verstrekt in het ontheffingsbeleid van een milieuzone door een van de deelnemende gemeenten op basis van een ontheffing voor bijzondere voertuigen jonger dan 13 jaar is vanaf 1 januari 2025 geldig voor alle gemeenten met een zero-emissiezone.<sup>13</sup>

### Verhouding

Ontheffingen voor bijzondere voertuigen jonger dan 13 jaar zijn langdurige ontheffingen. Deze categorie van ontheffing komt minder voor dan dagontheffingen. Geschat is dat ...%<sup>14</sup> van ontheffingsaanvragen een ontheffing voor bijzondere voertuigen jonger dan 13 jaar betreft.

### Voorbeelden<sup>15</sup>

Voorbeeld 1: Een ondernemer heeft een kermisauto van 10 jaar oud. Omdat dit voertuig in het RVV is aangemerkt als bijzonder voertuig maar niet herkenbaar middels het kenteken en de carrosseriecode moet de ondernemer ontheffing aanvragen om toegang tot alle zero-emissiezones te verkrijgen. Bij het indienen van het kenteken bij het Centraal Loket betaalt aanvrager de kosten voor de aanvraag. In dit geval beoordeelt het Centraal Loket de ontheffingsaanvraag positief. De aanvrager krijgt de ontheffing per mail en schriftelijk toegestuurd. De ontheffing vervalt automatisch wanneer het voertuig 13 jaar oud is.

Voorbeeld 2: Een ondernemer heeft een vrachtwagen ingezet voor exceptioneel transport van 5 jaar oud. Omdat dit voertuig in het RVV is aangemerkt als bijzonder voertuig maar niet herkenbaar middels het kenteken of de carrosseriecode moet de ondernemer ontheffing aanvragen om toegang tot zero-emissiezones te verkrijgen. Bij het indienen van het kenteken betaalt de aanvrager de kosten voor de aanvraag. Ook levert de ondernemer een opdrachtbevestiging aan waarmee gebruik van het desbetreffende voertuig voor exceptioneel transport bewezen wordt. In dit geval beoordeelt het Centraal Loket de ontheffingsaanvraag positief. De aanvrager krijgt de ontheffing per mail en schriftelijk toegestuurd. De ontheffing vervalt automatisch wanneer het voertuig 13 jaar oud is, of 6 maanden na de laatste opdrachtbevestiging.

<sup>13</sup> Hoe ontheffingen verstrekt in het ontheffingenbeleid van een milieuzone worden behandeld is nog punt voor discussie. Een beslissing wordt verwacht in Q2 2023. Indien nodig wordt dit document aangepast.

<sup>14</sup> De verhouding wordt gebaseerd op een schatting door SPES in samenwerking met TNO en RDW. Naar verwachting worden eind maart betrouwbare cijfers aan dit document toegevoegd.

<sup>15</sup> De beschrijving is gedeeld door het RVO, maar nog niet verwerkt in dit document. Per categorie bijzonder voertuig wordt een voorbeeld uitgeschreven. Dit gebeurt in Q1 2023.

## Ontheffing voor bestelauto's of vrachtauto's in verband met dreigend faillissement

### Beschrijving

Indien een onderneming failliet dreigt te gaan wanneer een emissieloos voertuig wordt aangekocht ter vervanging van een fossiel voertuig kan een ontheffing aangevraagd worden.<sup>16</sup>

### Onderbouwing

Er is gekozen om ontheffing voor bestelauto's of vrachtauto's in verband met dreigend faillissement mogelijk te maken om ondernemers, die door de overstap naar een emissieloos wagenpark in directe financiële problemen komen, tegemoet te komen.

### Aanvragen

Voor de ontheffingsaanvraag wordt ten minste het kenteken aangevuld met een financieel beoordelingsformulier, 3 recente jaarrekeningen en de Btw-aangifte van het lopende jaar overlegd. Bij de aanvraag dienen de door het Centraal Loket gegeven formulieren volledig ingevuld te worden. De ondernemer kiest voor welke zero-emissiezones de ontheffing wordt aangevraagd. De aanvraag wordt geplaatst bij en behandeld door het Centraal Loket. Het Centraal Loket huurt een financieel adviesbureau in, welke controleert of de ondernemer failliet dreigt te gaan als een emissieloos voertuig wordt aangeschaft. Het Centraal Loket deelt dit advies met de gemeenten waar de aanvrager ontheffing heeft aangevraagd. De uitkomst is binair; aanvrager kan een nieuw voertuig kopen of niet. De gemeente beslist mede op basis van het gegeven advies of zij de ontheffing verleent.<sup>17</sup> De gemeente beslist door te onderzoeken of de ondernemer gebruik kan maken van alternatieven zoals dagontheffingen, een ander voertuig uit het eigen wagenpark kan inzetten en wat er met de inkomsten gebeurt als er geen toegang tot de desbetreffende zero-emissiezone is. Het Centraal Loket zorgt dat de beschikkingen vervolgens ook in de digitale omgeving zichtbaar zijn.

### Voorwaarden

Voor een ontheffing voor bestelauto's of vrachtauto's in verband met dreigend faillissement gelden de volgende voorwaarden:

- Een ontheffing voor bestelauto's of vrachtauto's in verband met dreigend faillissement kan maximaal drie keer worden verleend voor telkens maximaal één jaar.
- Ondernemingen die zich na 1 juli 2024 in een zero-emissiezone vestigen komen niet in aanmerking voor een ontheffing voor bestelauto's of vrachtauto's in verband met dreigend faillissement voor de desbetreffende zero-emissiezone. Van deze ondernemingen wordt verwacht dat zij de maatregelen kennen alvorens zich in een gemeente te vestigen, en hun business case daarop aan laten sluiten.
- Voertuigen met een datum van eerste toelating na 1 juli 2024 komen niet in aanmerking voor een ontheffing voor bestelauto's of vrachtauto's in verband met dreigend faillissement. Mocht een ondernemer na deze datum een bestelauto of vrachtauto aanschaffen, dan had zij ook kunnen kiezen voor een zero-emissie alternatief. De *Total Cost of Ownership* is op dit moment vergelijkbaar tot gunstig voor zero-emissie vervoer.
- Aanvragen van ondernemingen die na 1 juli 2024 hun werkzaamheden in de zero-emissiezone zijn begonnen worden afgewezen. Van deze ondernemingen wordt verwacht dat zij de

---

<sup>16</sup> In 2023 wordt bepaald of deze ontheffing door het Centraal Loket of de betreffende gemeente wordt verleend.

<sup>17</sup> In 2023 wordt bepaald of deze ontheffing door het Centraal Loket of de betreffende gemeente wordt verleend. Indien nodig wordt dit document aangepast.

maatregelen kennen alvorens in een gemeente te werken, en hun business case daarop aan laten sluiten.

### *Verhouding*

Ontheffingen voor bestelauto's of vrachtauto's in verband met dreigend faillissement zijn langdurige ontheffingen. Deze categorie van ontheffing komt minder voor dan dagontheffingen. Geschat is dat ...%<sup>18</sup> van ontheffingsaanvragen een ontheffing voor bestelauto's of vrachtauto's in verband met dreigend faillissement betreft.

### *Voorbeelden*

Voorbeeld 1: Een ondernemer moet voor zijn werkzaamheden toegang hebben tot een zero-emissiezone maar de aanschaf van een emissieloos voertuig zou direct leiden tot een dreigend faillissement. De ondernemer kan dit bewijzen en dient hiertoe de door het Centraal Loket gevraagde documenten in. Bij het indienen van de documenten kiest de ondernemer voor welke gemeenten ontheffing wordt aangevraagd en betaalt de kosten voor de aanvraag. Het Centraal Loket vraagt financieel advies bij een derde partij op basis van de aangeleverde documenten. De uitkomst van het advies is dat de aanvrager failliet gaat bij aanschaf van een zero-emissie voertuig. De uitkomst wordt gemeld aan de gemeenten waarvoor de aanvraag is ingediend. Iedere gemeenten gaat na of de aanvrager alternatieven heeft. Zo kan het zijn dat de aanvrager hoofdzakelijk gevestigd is in één gemeente en daar ontheffing krijgt. En ook dat de ondernemer in een andere gemeente 5 maal per jaar komt, in de gemeente met hoofdvestiging dus een alternatief heeft, en dus voor deze gemeente geen ontheffing krijgt in verband met dreigend faillissement. De eerste gemeente stuurt de uitkomst naar het Centraal Loket. Het Centraal Loket verstuurt een positieve beschikking naar de ondernemer. De tweede gemeente stuurt ook de uitkomst naar het Centraal Loket. Het Centraal Loket verstuurt een negatieve beschikking naar de ondernemer.

Voorbeeld 2: Een ondernemer moet voor zijn werkzaamheden toegang hebben tot een zero-emissiezone maar de aanschaf van een emissieloos voertuig zou direct leiden tot een dreigend faillissement. De ondernemer kan dit bewijzen en dient hiertoe de door het Centraal Loket gevraagde documenten in en betaalt de kosten voor de aanvraag. De hoofdvestiging van de onderneming is gevestigd in een zero-emissiezone nadat de gemeente een besluit had genomen waar de zero-emissiezone wordt ingevoerd. Het Centraal Loket vraagt om bevestiging van de vestigingsdatum. Van deze ondernemingen wordt immers verwacht dat zij de maatregelen kennen alvorens zich in een gemeente te vestigen, en hun business case daarop aan laten sluiten. De ontheffingsaanvraag verloopt verder zoals beschreven in de algemene ontheffingsaanvraagprocedure.

## Ontheffing voor plug-in hybride vrachtauto

### *Beschrijving*

Voor een plug-in hybride vrachtauto die niet aan de voorwaarden van een zero-emissiezone voldoet kan het Centraal Loket een ontheffing verlenen, indien deze aantoonbaar emissieloos rijdt in een zero-emissiezone. Dit betreft enkel plug-in hybride bakwagens met een datum eerste toelating voor 1 januari 2020 en plug-in hybride trekkers met een datum eerste toelating voor 1 januari 2017. Verder is in het RVV vastgelegd dat alle vrachtauto's aangeschaft na 1 januari 2025 zero-emissie moeten zijn.

---

<sup>18</sup> De verhouding wordt gebaseerd op een schatting door SPES in samenwerking met TNO en RDW. Naar verwachting worden eind maart betrouwbare cijfers aan dit document toegevoegd.

Bakwagens en trekkers met een datum van eerste toelating na de genoemde data zijn vrijgesteld voor de voorwaarden van de zero-emissiezone tot 1 januari 2030.

#### *Onderbouwing*

Er is gekozen om ontheffing voor plug-in hybride vrachtauto's mogelijk te maken omdat deze voertuigen emissieloos in de zero-emissiezone kunnen rijden. Er is gekozen om ontheffing voor plug-in hybride bestelauto's niet mogelijk te maken. Volledig elektrische bestelauto's zijn breed verkrijgbaar en *total cost of ownership* is lager voor volledig elektrische bestelauto's dan voor diesel bestelauto's.<sup>19</sup>

#### *Aanvragen*

Voor de ontheffingsaanvraag wordt het kenteken overlegd en verklaart de ondernemer in de zero-emissiezone enkel elektrisch te gaan rijden. Daarnaast moet de aanvrager aangeven bepaalde ritgegevens op te slaan en deze desgevraagd te delen met gemeenten. Ontheffing wordt verleend voor alle zero-emissiezones. De aanvraag wordt geplaatst bij en behandeld door het Centraal Loket.

#### *Voorwaarden*

Voor een ontheffing voor plug-in hybride vrachtauto's gelden de volgende voorwaarden:

- De ondernemer moet ritgegevens opslaan en desgevraagd ter beschikking stellen. Dit is minstens de gereden routes en de ingestelde modus wanneer het voertuig in de zero-emissiezone rijdt.
- De ontheffing wordt ingetrokken als de gemeente heeft geconstateerd dat de ondernemer zich niet houdt aan de afspraak om enkel elektrisch in de zero-emissiezone te rijden of als de ondernemer niet tijdig door de gemeente opgevraagde ritgegevens overlegt.

#### *Verhouding*

Ontheffingen voor plug-in hybride vrachtauto's zijn langdurige ontheffingen. Deze categorie van ontheffing komt minder voor dan dagontheffingen. Geschat is dat ...%<sup>20</sup> van ontheffingsaanvragen een ontheffing voor plug-in hybride vrachtauto's betreft.

#### *Voorbeelden*

Voorbeeld 1: Een ondernemer heeft een plug-in hybride vrachtauto. De ondernemer overlegt een kenteken en een verklaring voor enkel elektrisch rijden in de zero-emissiezone. De ondernemer gaat akkoord met het opslaan en desgevraagd delen van bepaalde ritgegevens. Bij het indienen van de documenten betaalt de aanvrager de kosten voor de aanvraag. In dit geval beoordeelt het Centraal Loket de ontheffingsaanvraag positief. De aanvrager krijgt de ontheffing per mail en schriftelijk toegestuurd.

---

<sup>19</sup> De keuze voor ontheffing van plug-in hybride vrachtauto's is vastgelegd als: 'plug-in hybride vrachtauto's hebben tot 1 januari 2030, toegang tot de nul-emissie zone, als na onderzoek is vastgesteld dat zij daar aantoonbaar en handhaafbaar emissieloos rijden.', en 'De overgangsregeling voor plug-in hybride vrachtauto's wordt niet in deze aanpassing van het RVV 1990 meegenomen. Deze (voorziene) wijziging kan worden doorgevoerd zodra is vastgesteld dat deze vrachtauto's aantoonbaar en handhaafbaar emissieloos kunnen rijden. Daar wordt onderzoek naar verricht. Plug-in hybride vrachtwagens hebben overigens op basis van hun dieselaandrijving een emissieklasse aanduiding, zodat zij in de meeste gevallen gebruik kunnen maken van de overgangsregeling voor emissieklasse 6 vrachtauto's' in het RVV. De plug-in hybride bestelwagen worden zowel in het RVV als de conceptteksten ontheffingverlening niet expliciet genoemd. De beschreven beredenering is dan ook niet eerder vastgelegd.

<sup>20</sup> De verhouding wordt gebaseerd op een schatting door SPES in samenwerking met TNO en RDW. Naar verwachting worden eind maart betrouwbare cijfers aan dit document toegevoegd.

Voorbeeld 2: Een ondernemer heeft al een ontheffing voor een plug-in hybride vrachtauto in een bepaalde gemeente. Desbetreffende gemeente voert een periodieke steekproef uit en vraagt de ritgegevens van de ondernemer op over de afgelopen 12 maanden. De ondernemer weigert de ritgegevens te delen. Na een redelijke en billijke termijn treed een proces in werking waarmee de gemeente de ontheffing van de ondernemer intrekt.<sup>21</sup>

## Ontheffing voor een bestelauto of vrachtauto die vanwege een handicap is aangepast

### *Beschrijving*

Voor een bestelauto of vrachtauto die niet aan de voorwaarden van een zero-emissiezone voldoet kan het Centraal Loket een ontheffing verlenen, indien deze aantoonbaar is aangepast in verband met de handicap van de voertuigeigenaar, van een gezinslid of van een persoon aan wie de eigenaar mantelzorg verleent.

### *Onderbouwing*

Er is gekozen om ontheffing voor bestelauto's en vrachtauto's die vanwege een handicap is aangepast te verlenen om bestelauto's of vrachtauto's ingezet ten vervoer van gehandicapten niet te belemmeren. Een ontheffing is benodigd omdat niet alle voertuigen een bijzonderheidscode hebben waarmee via het kenteken herkend kan worden dat het een gehandicaptenvoertuig betreft.

### *Aanvragen*

Voor de ontheffingsaanvraag wordt ten minste het kenteken overlegd, aangevuld met een betaalbewijs naar een (garage)bedrijf dat aantoonbaar gespecialiseerd is in voertuigaanpassingen voor gehandicapten, waarbij de aanpassing gespecificeerd is, en een foto waarop zowel de aanpassing als het kenteken zichtbaar zijn. Ontheffing wordt verleend voor alle zero-emissiezones. De aanvraag wordt geplaatst bij en behandeld door het Centraal Loket.

### *Voorwaarden*

Voor een ontheffing voor een bestelauto of vrachtauto die vanwege een handicap is aangepast gelden de volgende voorwaarden:

- De voertuigaanpassing is uitgevoerd voor een geldbedrag van minstens €500,-.
- De aanpassing vanwege de handicap kan zowel zijn gedaan zodat het voertuig geschikt is voor besturing door de gehandicapte, als om een rolstoel te vervoeren.
- De ontheffing geldt tot maximaal 5 jaar na de ingangsdatum van de zero-emissiezone. De duur van de ontheffing wordt bepaald aan de hand van de resterende tijd tot het einde van deze periode.
- De ontheffing wordt verstrekt voor een periode van maximaal 3 jaar.

### *Verhouding*

Ontheffingen voor een bestelauto of vrachtauto die vanwege een handicap is aangepast zijn langdurige ontheffingen. Deze categorie van ontheffing komt minder voor dan dagontheffingen. Geschat is dat ...%<sup>22</sup> van ontheffingsaanvragen een ontheffing voor een bestelauto of vrachtauto die vanwege een handicap is aangepast betreft.

---

<sup>21</sup> Hoe de ontheffing precies wordt ingetrokken staat nog ter discussie. In de loop van 2023 wordt een besluit verwacht. Indien nodig wordt dit document aangepast.

<sup>22</sup> De verhouding wordt gebaseerd op een schatting door SPES in samenwerking met TNO en RDW. Naar verwachting worden eind maart betrouwbare cijfers aan dit document toegevoegd.

## Voorbeelden

Voorbeeld 1: Een aanvrager heeft een bestelauto die vanwege een handicap is aangepast. De aanpassing is gedaan voor besturing door de gehandicapte. De aanvrager overlegt het kenteken, aangevuld met een betaalbewijs van een garagebedrijf dat aantoonbaar gespecialiseerd is in voertuigaanpassingen voor besturing door de gehandicapte. Voor de voertuigaanpassing betaalde de aanvrager €2.000,-. Op het betaalbewijs is de voertuigaanpassing gespecificeerd. De aanvrager overlegt ook een foto waarop zowel de aanpassing als het kenteken zichtbaar zijn. Bij het indienen van de documenten betaalt de aanvrager de kosten voor de aanvraag. In dit geval beoordeelt het Centraal Loket de ontheffingsaanvraag positief. De aanvrager krijgt de ontheffing per mail en schriftelijk toegestuurd.

Voorbeeld 2: Een aanvrager heeft een vrachtauto die vanwege een handicap is aangepast. De aanpassing is gedaan om een rolstoel te vervoeren. De aanvrager overlegt het kenteken, aangevuld met een betaalbewijs van een garagebedrijf dat aantoonbaar gespecialiseerd is in voertuigaanpassingen voor besturing door de gehandicapte. Voor de voertuigaanpassing betaalde de aanvrager €1.500,-. Op het betaalbewijs is de voertuigaanpassing gespecificeerd. De aanvrager overlegt ook een foto waarop de aanpassing zichtbaar is, het kenteken is niet zichtbaar. Bij het indienen van de documenten betaalt de aanvrager de kosten voor de aanvraag. Na het indienen van deze documentatie zal het Centraal Loket via de mail de aanvrager vragen om een foto waarop zowel de voertuigaanpassing als het kenteken zichtbaar is. De voertuigaanpassing en het kenteken moet immers op dezelfde foto staan. De ontheffingsaanvraag verloopt verder zoals beschreven in de algemene ontheffingsaanvraagprocedure.

Voorbeeld 3: Een aanvrager heeft een bestelauto die vanwege een handicap is aangepast. De aanpassing is gedaan voor besturing door de gehandicapte. De aanvrager overlegt het kenteken, aangevuld met een betaalbewijs van een garagebedrijf dat aantoonbaar gespecialiseerd is in voertuigaanpassingen voor besturing door de gehandicapte. Voor de voertuigaanpassing betaalde de aanvrager €300,-. Op het betaalbewijs is de voertuigaanpassing gespecificeerd. De aanvrager overlegt ook een foto waarop zowel de aanpassing als het kenteken zichtbaar zijn. Bij het indienen van de documenten betaalt de aanvrager de kosten voor de aanvraag. Na het indienen van deze documentatie zal het Centraal Loket via de mail de aanvrager vragen of €300,- het totaalbedrag is wat aan de voertuigaanpassing is uitgegeven door de aanvrager. De voertuigaanpassing moet immers minstens €500,- kosten. De ontheffingsaanvraag verloopt verder zoals beschreven in de algemene ontheffingsaanvraagprocedure.

## RVV-vrijgestelde voertuigen<sup>23</sup>

Bepaalde voertuigen zijn vrijgesteld voor bord C22 uit de wegenverkeerswet op de grond van het RVV. Dit betref in ieder geval brandweer, ambulance en politie. Deze voertuigen krijgen een gebiedsontheffing vanuit Rijkswaterstaat. Het centraal loket moet de kentekens van RVV-vrijgestelde voertuigen kennen. Rijkswaterstaat schrijft ontheffingen per organisatie uit, terwijl het Centraal Loket per kenteken ontheft. Momenteel wordt gekeken hoe deze vormen van ontheffingverlening gesynchroniseerd kunnen worden.

---

<sup>23</sup> Deze ontheffing wordt niet verleend door het Centraal Loket. Wel moet het Centraal Loket de kentekens van RVV-vrijgestelde voertuigen kennen. Hoe dit geborgd wordt staat nog ter discussie. In de loop van 2023 wordt een beslissing verwacht. Indien nodig wordt dit document aangepast.



## De hardheidsclausule

Het college van B&W van een gemeente waar een zero-emissiezone geldt kan in bijzondere gevallen, die bij het opstellen van dit beleid niet zijn voorzien, ten gunste van de aanvrager van een langdurige ontheffing afwijken van de bepalingen van dit beleid, als toepassing ervan gevolgen heeft voor de aanvrager die onevenredig zijn in verhouding tot de met het beleid te dienen doelen. Deze afwijking door het college van B&W is alleen mogelijk als de onderneming zich voor 1 juli 2024<sup>24</sup> heeft gevestigd in desbetreffende gemeente.

## Toekomstige Ontheffingsteksten

### Ontheffing voor niet verkrijgbare emissieloze voertuigen<sup>25</sup>

#### *Beschrijving*

Voor een bestelauto of vrachtauto die niet aan de voorwaarden van een zero-emissiezone voldoet kan het Centraal Loket een ontheffing verlenen, indien de ondernemer kan aantonen dat een emissieloos alternatief niet bestaat of niet redelijkerwijs te verkrijgen is.

#### *Onderbouwing*

Er is gekozen om ontheffing voor niet verkrijgbare emissieloze voertuigen te verlenen om ondernemers die buiten hun invloed moeten wachten op de overstap naar emissieloos vervoer niet te belemmeren. Het kan de ondernemer immers niet aangerekend worden dat bepaalde soorten voertuigen niet beschikbaar zijn.

#### *Aanvragen*

Voor de ontheffingsaanvraag wordt het kenteken en documenten waaruit blijkt dat een emissieloos alternatief niet redelijkerwijs verkrijgbaar is overlegd. De ondernemer kiest voor welke zero-emissiezones de ontheffing wordt aangevraagd. De aanvraag wordt geplaatst bij en behandeld door het Centraal Loket.<sup>26</sup>

#### *Voorwaarden<sup>27</sup>*

Bij ontheffing voor niet verkrijgbare emissieloze voertuigen zal worden uitgegaan van objectieve voertuigkenmerken en niet van inzet of gebruik. Denk bij objectieve voertuigkenmerken aan een carrosseriecode en/of een gevraagd hulpvermogen (PTO) dat nog niet verkrijgbaar is.

#### *Verhouding*

Ontheffingen voor niet verkrijgbare emissieloze voertuigen zijn langdurige ontheffingen. Deze categorie van ontheffing komt minder voor dan dagontheffingen. Geschat is dat ...%<sup>28</sup> van ontheffingsaanvragen een ontheffing niet verkrijgbare emissieloze voertuigen betreft.

#### *Voorbeelden*

Voor een ontheffing voor niet verkrijgbare emissieloze voertuigen in particulier bezit zijn de voorbeelden nog niet bekend. Mogelijke voorbeelden betreffen bijvoorbeeld een combinatie van een

---

<sup>24</sup> Hoe we omgaan met gemeenten die later dan 1-1-2025 een zone invoering is nog onderwerp van discussie / onderzoek. In Q2 2023 komt hier meer duidelijkheid over. Indien nodig wordt dit document aangepast.

<sup>25</sup> De ontheffingstekst voor 'ontheffing voor niet verkrijgbare emissieloze voertuigen wordt (deels) aangeleverd door Robert Motshagen en Evrim Akar.

<sup>26</sup> De aanvraagprocedure voor niet verkrijgbare emissieloze voertuigen is nog onderwerp van discussie. In 2023 wordt de uitgewerkte aanvraagprocedure verwacht. Indien nodig wordt dit document aangepast.

<sup>27</sup> De voorwaarden voor niet verkrijgbare emissieloze voertuigen zijn nog onderwerp van discussie. In 2023 worden de uitgewerkte voorwaarden verwacht. Indien nodig wordt dit document aangepast.

<sup>28</sup> De verhouding wordt gebaseerd op een schatting door SPES in samenwerking met TNO en RDW. Naar verwachting worden eind maart betrouwbare cijfers aan dit document toegevoegd.

reinigingsvoertuig en een kolkenzuiger met een gevraagd PTO-vermogen van 200 kW is op dit moment nog niet elektrisch verkrijgbaar. Een ondernemer zal hier een ontheffing voor krijgen.

Geen ontheffing wordt bijvoorbeeld ontleent voor een ondernemer die nu een zware bestelauto heeft met een aanhanger die 3.000 kilogram vervoert, ondanks dat er (nog) geen elektrische bestelwagens zijn die een trekvermogen van 3000 kg hebben. De ondernemer kan immers zijn bedrijfsvoering aanpassen. Ook geen ontheffing wordt verleend aan ondernemers die per dag 500 kilometer moeten rijden. De ondernemer kan immers zijn bedrijfsvoering aanpassen en onderweg laden. Bovendien is een benodigde actieradius niet objectief te verifiëren en handhaven.

## Ontheffing voor bestelauto's en vrachtauto's in particulier bezit

### *Beschrijving*

Voor een bestelauto of vrachtauto die niet aan de voorwaarden van een zero-emissiezone voldoet kan het Centraal Loket een ontheffing verlenen, indien deze in particulier bezit is en niet voor bedrijfsmatige doeleinden wordt ingezet.

### *Onderbouwing*

Er is gekozen om ontheffing voor bestelauto's en vrachtauto's in particulier bezit te verlenen om particulier gebruik van bestelauto's en vrachtauto's niet te belemmeren.

### *Aanvragen*

Voor de ontheffingsaanvraag wordt het kenteken overlegd. Daaruit blijkt dat het voertuig voor een particulier op kenteken is gezet. De particulier kiest voor welke zero-emissiezones de ontheffing wordt aangevraagd. De aanvraag wordt geplaatst bij en behandeld door het Centraal Loket.<sup>29</sup> Het aanvragen van deze ontheffing brengt kosten met zich mee, ongeacht toekenning.

De aanvraagprocedure voor bestelauto's en vrachtauto's in particulier bezit is nog onderwerp van discussie, specifiek op juridische houdbaarheid. In Q1 2023 wordt de uitgewerkte aanvraagprocedure verwacht.

### *Voorwaarden*

Voor een ontheffing voor bestelauto's en vrachtauto's in particulier bezit zijn de voorwaarden nog niet bekend. De aanvraagprocedure is nog onderwerp van discussie.

### *Verhouding*

Ontheffingen voor bestelauto's en vrachtauto's in particulier bezit zijn langdurige ontheffingen. Deze categorie van ontheffing komt minder voor dan dagontheffingen. Geschat is dat ...%<sup>30</sup> van ontheffingsaanvragen een ontheffing voor bestelauto's en vrachtauto's in particulier bezit betreft.

### *Voorbeelden*

Voor een ontheffing voor bestelauto's en vrachtauto's in particulier bezit zijn de voorbeelden nog niet bekend. De aanvraagprocedure is nog onderwerp van discussie.

---

<sup>29</sup> Hoe het Centraal Loket de status 'particulier' herkent is nog onderwerp van discussie. Dit zou controle op Btw-nummer kunnen zijn, maar dit is nog niet vastgelegd. Een beslissing wordt verwacht in de loop van 2023. Indien nodig wordt dit document aangepast.

<sup>30</sup> De verhouding wordt gebaseerd op een schatting door SPES in samenwerking met TNO en RDW. Naar verwachting worden eind maart betrouwbare cijfers aan dit document toegevoegd.